

# **Skattamálin skýrð**

**Þróun skattbyrði á Íslandi  
frá 1993 til 2007 og ný umræða**

## **Einfaldar skýringarmyndir**

Stefán Ólafsson

**Ýtið á örvar takkaborðsins til að hreyfa myndirnar**

# Efnisyfirlit

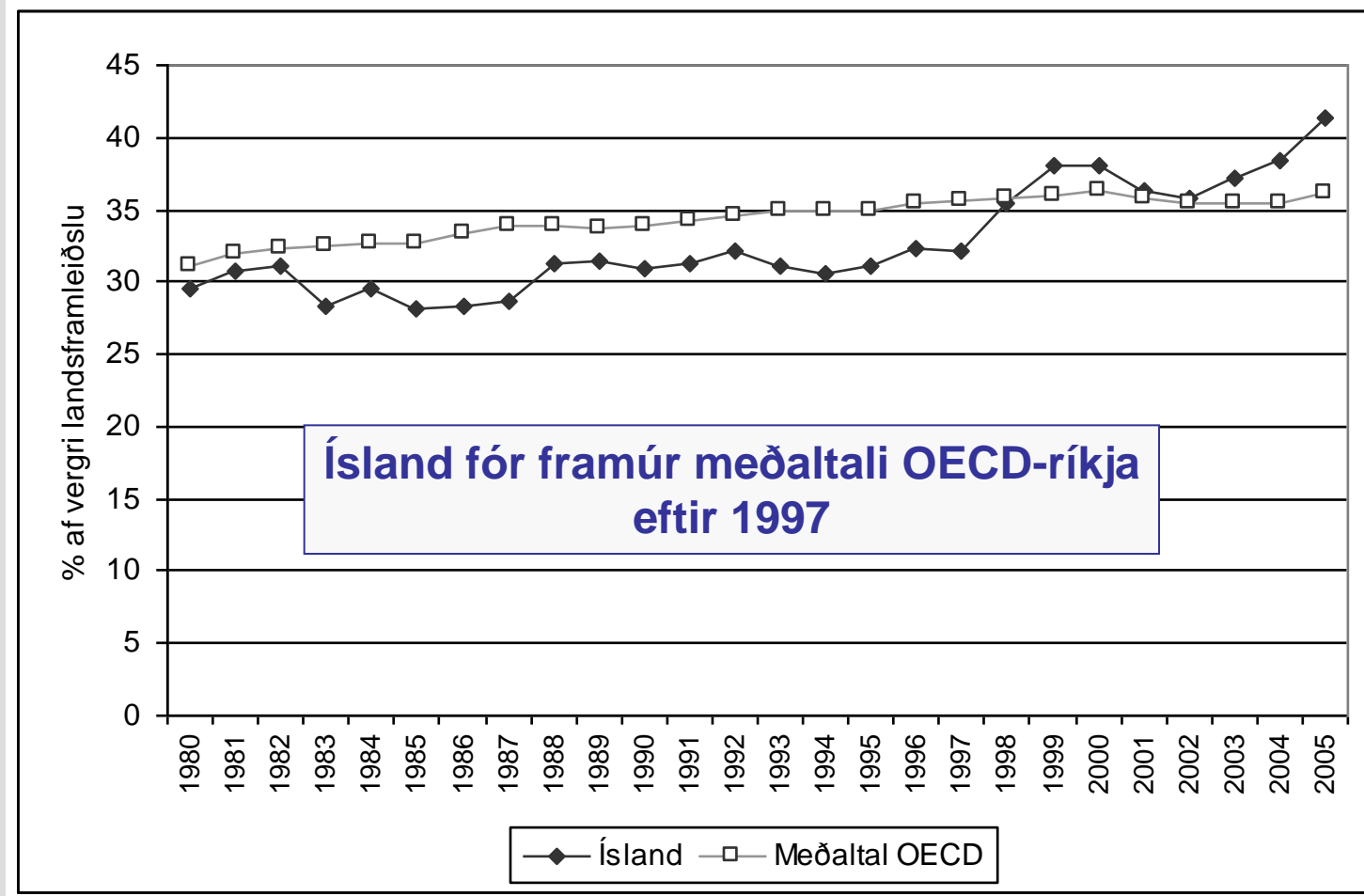
- **Breytingar á skattheimtu 1965-2005**
- **Aukin skattbyrði einstaklinga**
- **Skattbyrði ólíkra þjóðfélagshópa**
- **Skattbyrði fyrirtækja og fjárfesta**
- **Umsögn OECD um skattaþróunina á Íslandi**
- **Niðurstaða**
- **Umræða um skattamál þessa dagana**

# **Þróun heildarskattbyrði 1995 til 2005**

**Skattbyrði Íslendinga jókst meira  
en í nokkru öðru OECD-ríki**

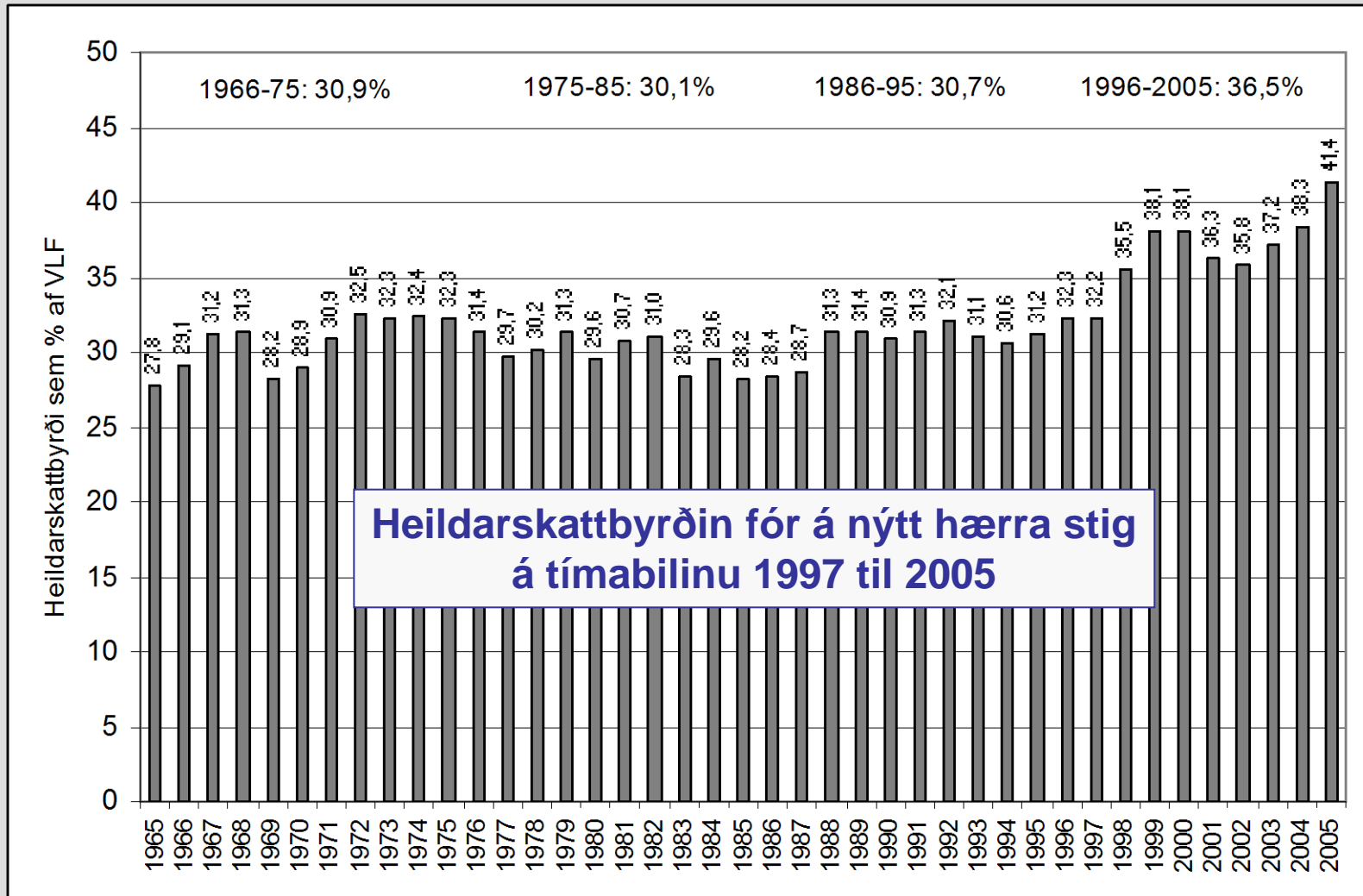
# Þróun heildarskattbyrði á Íslandi og hjá OECD-ríkjunum

Skatttekjur hins opinbera sem % af VLF

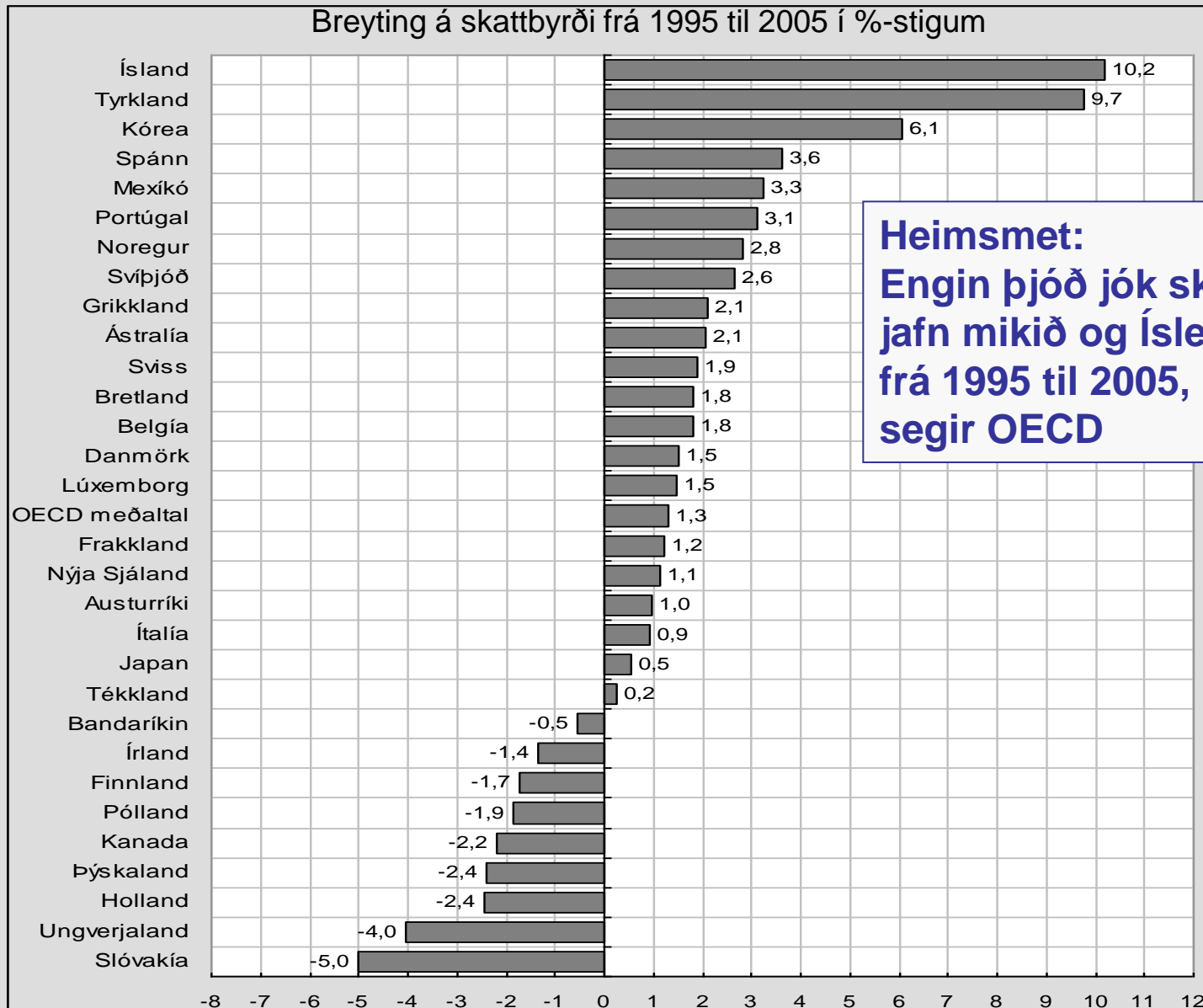


# Þróun heildarskattbyrði á Íslandi

Skatttekjur hins opinbera sem % af VLF



# Aukin heildarskattbyrði á Íslandi og hjá OECD-ríkjunum



**Heimsmet:**  
Engin þjóð jók skattbyrði  
jafn mikið og Íslendingar  
frá 1995 til 2005,  
segir OECD

áimildi: OECD 2007-Revenue Statistics

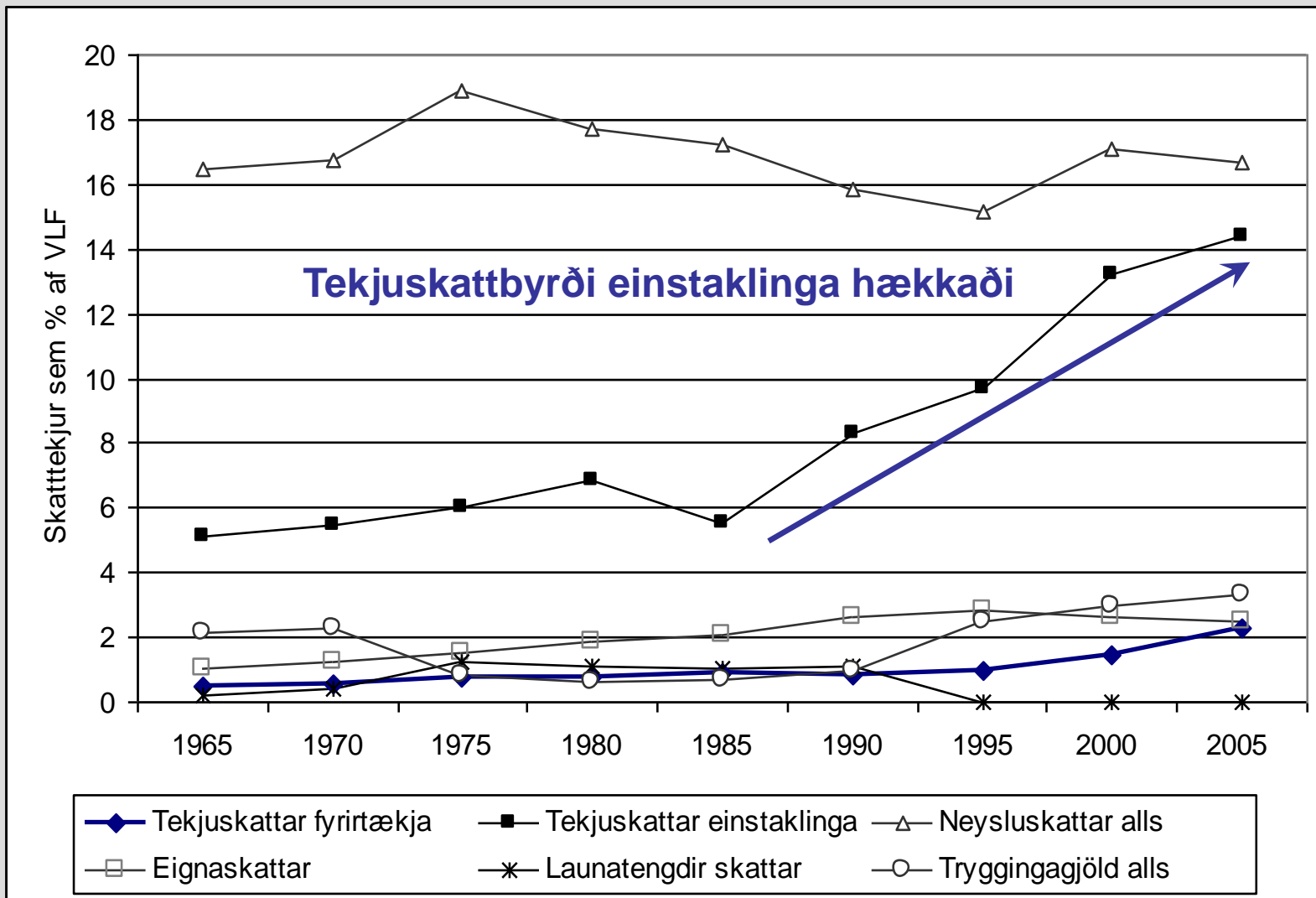
Breyting heildarskattheimtu 1995 til 2005, í %-stigum af vergri landsframleiðslu

**Greining á þróun  
Heildarskattbyrðarinnar:**

**Tekjuskattheimta af einstaklingum  
hækkaði; annað var svipað.**

# Hvað breyttist í skattbyrðinni?

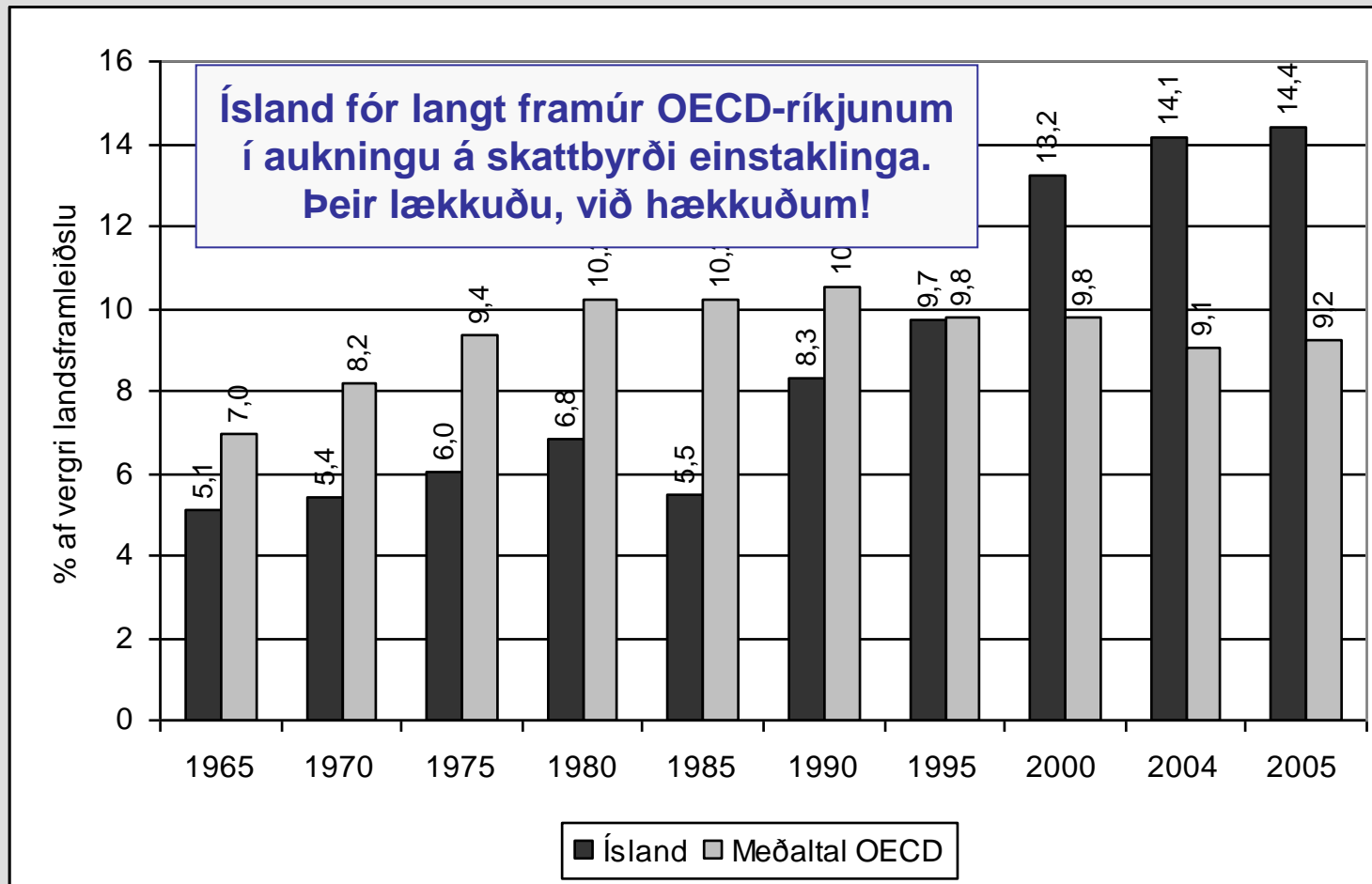
Ólíkar tegundir skatttekna hins opinbera sem % af VLF





# Þróun tekjuskattbyrði einstaklinga á Íslandi og í OECD-ríkjunum, 1965-2005

Tekjuskattar sem % af VLF



Heimild: OECD 2007-Revenue Statistics

# **Skattbyrði**

**í ólíkum þjóðfélagshópum:**

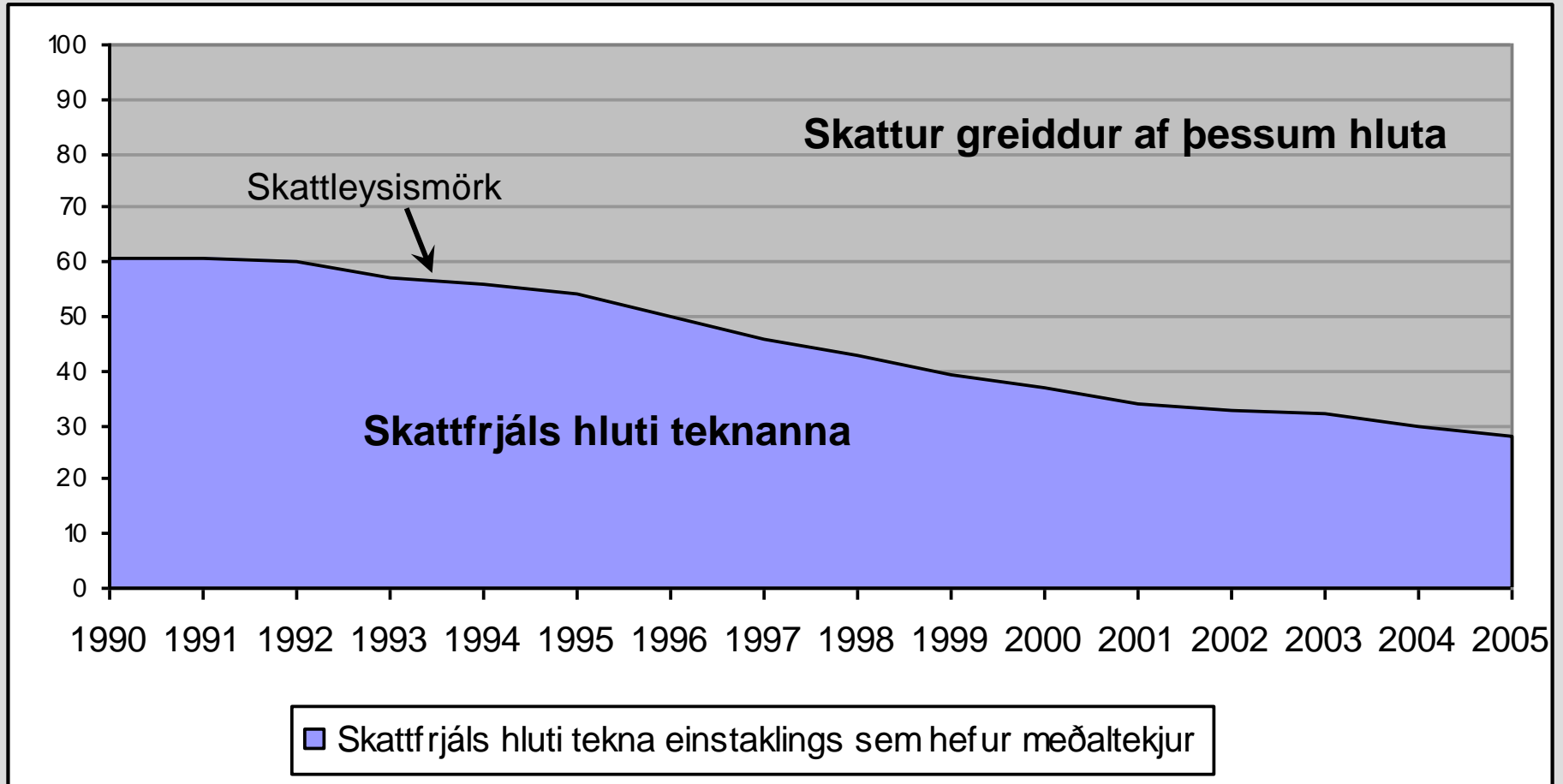
**Lækkun hjá hátekjuhópum;**

**Hækkun hjá lágtekjuhópum**

# Hvað breyttist?

- Stjórnvöld (Sfl. og Ffl.) sögðust vera að lækka skatta, en skattbyrðin hækkaði samt hjá flestum (þ.e. um 90% almennings)
- Þau lækkuðu álagningarprósentuna en rýrðu um leið skattleysismörkin
- Þannig var fólk að greiða tekjuskatt af sífelld stærri hluta tekna sinna
- Þau lækkuðu með annarri hendi, en hækkuðu með hinn
- Hækkunin var mun stærri en lækkunin!
- Þetta er sýnt á næstu mynd

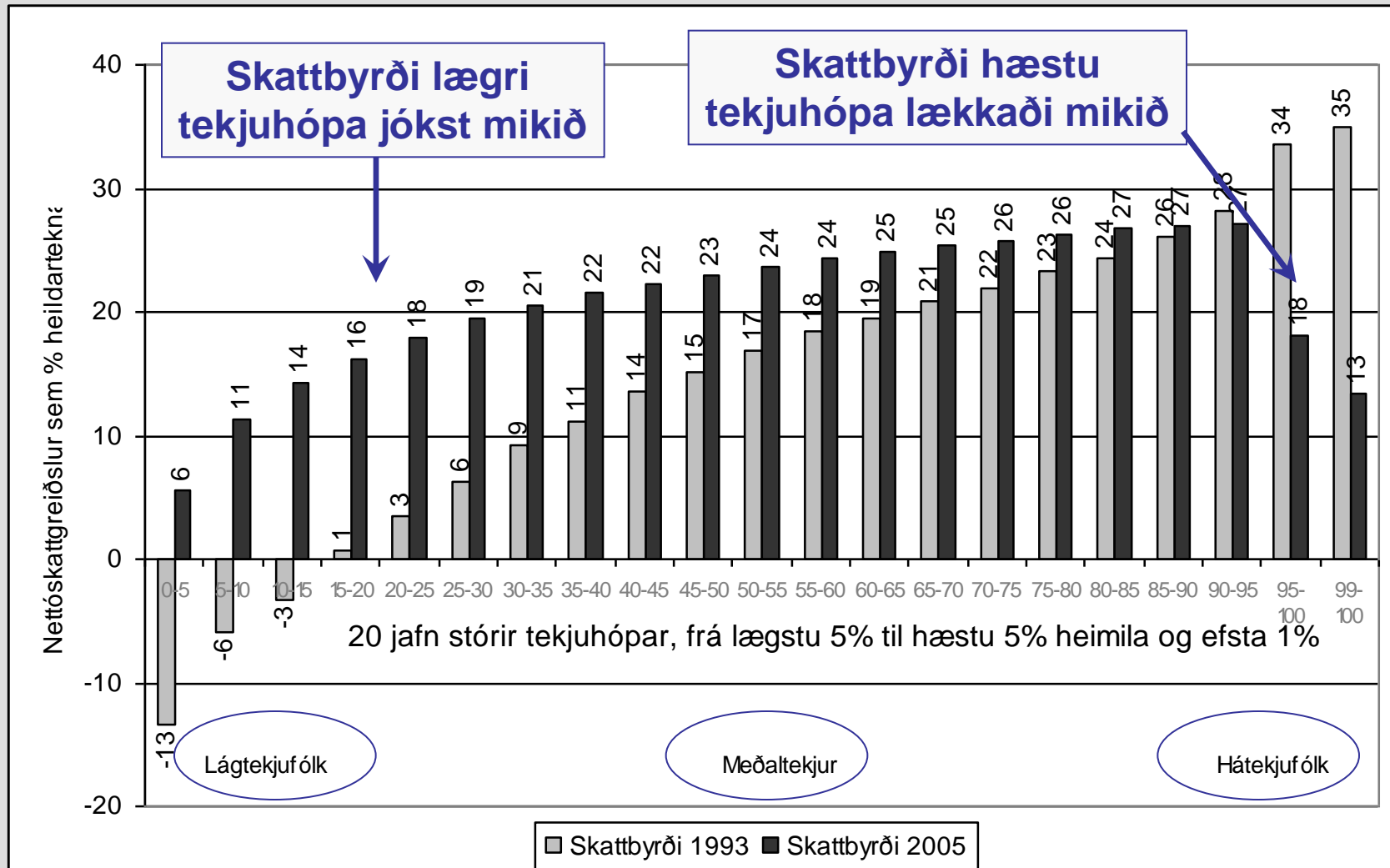
# Fólk greiddi skatt af sífelld stærrri hluta tekna sinna vegna rýrnunar skattleysismarka, sem fór leynt



# Hvað annað breyttist?

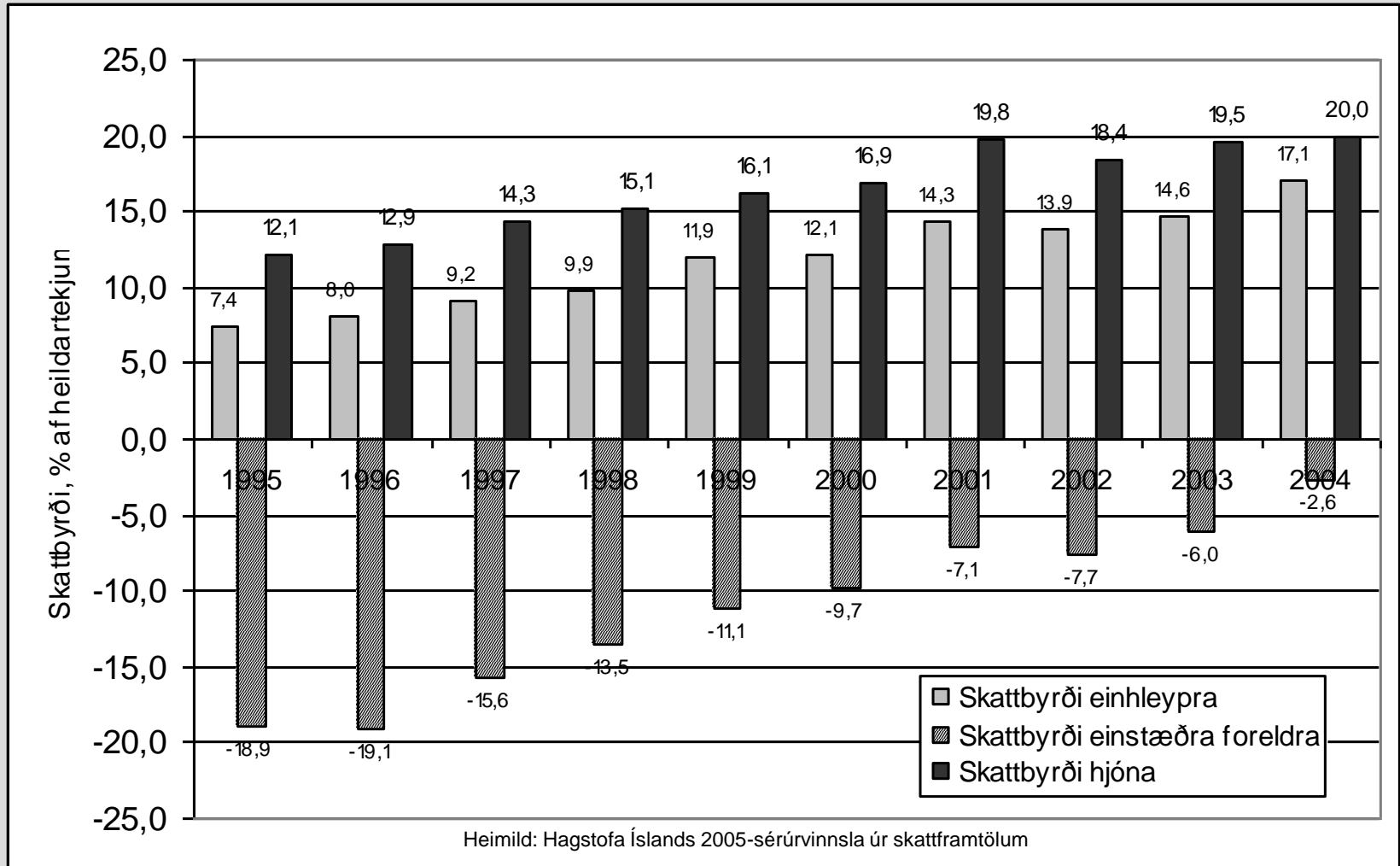
- Síðan lækkuðu þau stórlega skatt á fjármagnstekjur. Þær koma að stærstum hluta til hátekjufólks. Þetta lækkaði því skattbyrði þeirra umfram aðra.
- Einnig lækkuðu þau hátekjuskatt og felldu hann endanlega niður 2007
- Samanlögð áhrif voru: **Stór hækkun á skattbyrði hjá lágtekjufólki og einnig hjá meðaltekjufólki; hins vegar lækkaði skattbyrði hátekjufólks**
- Þetta er sýnt á næstu mynd

# Þróun á tekjuskattbyrði einstaklinga í ólíkum tekjuhópum frá 1993 til 2005



# Skattbyrði öryrkja jókst 1994-2004

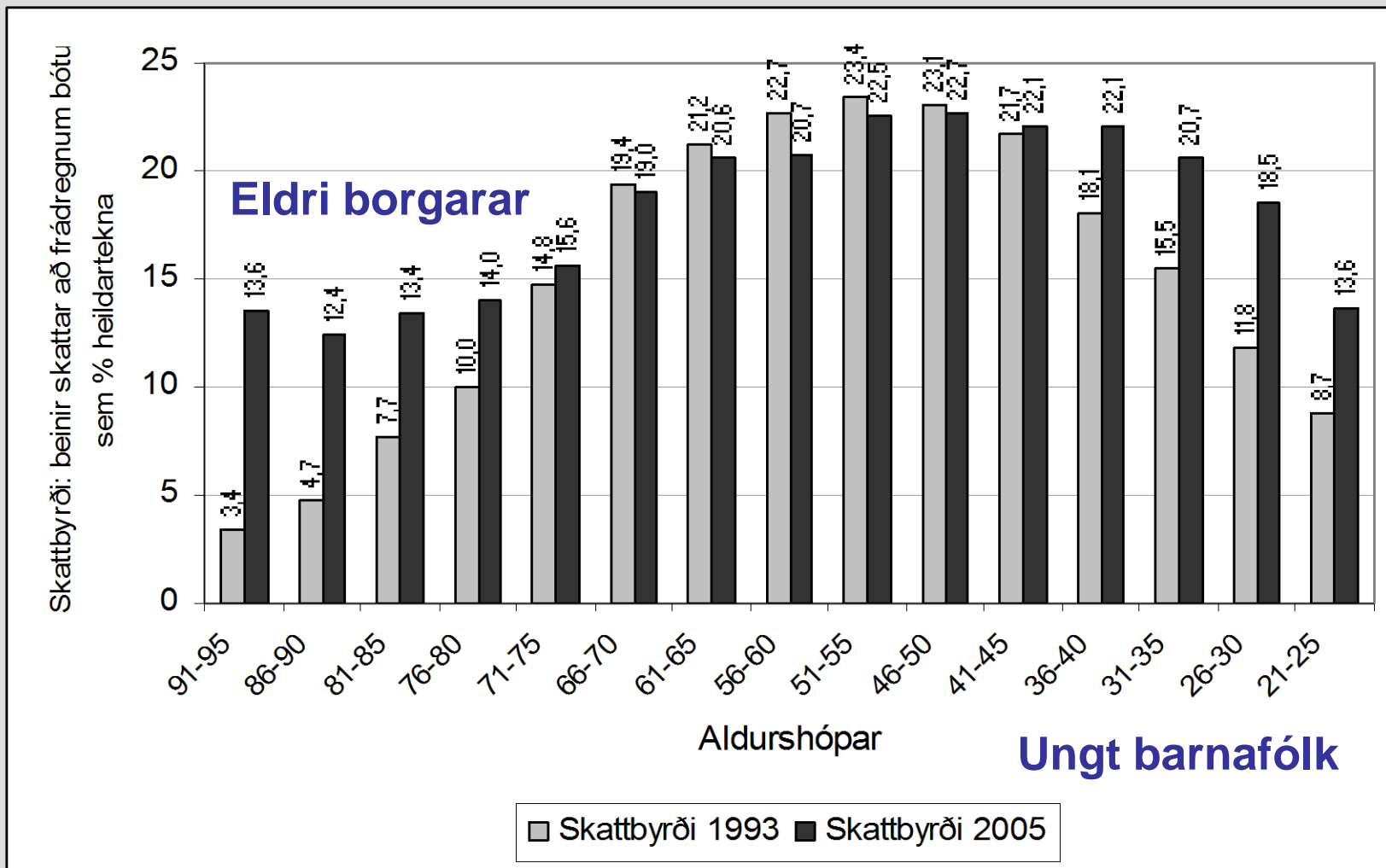
Einhleypir, einstæðir foreldrar, hjón



# Skattbyrði ólíkra aldurshópa

Hjón og sambúðarfólk 1993-2005

## Aukin byrði hjá ungu barnafólki og eldri borgurum



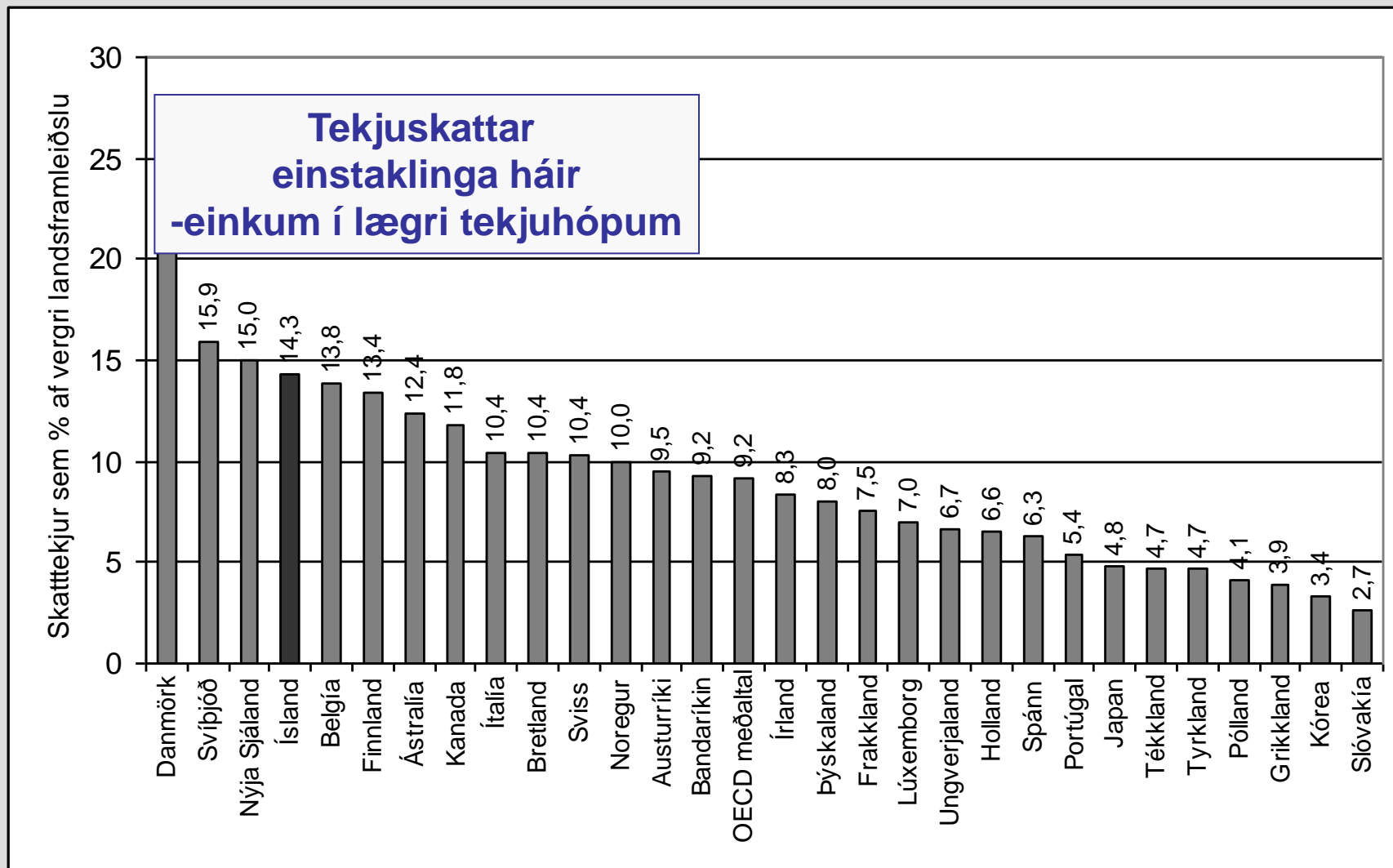


# **Skattbyrði fyrirtækja og fjárfesta**

**Íslandi var breytt í skattaparadís  
fyrir fyrirtækjæigendur og fjárfesta**

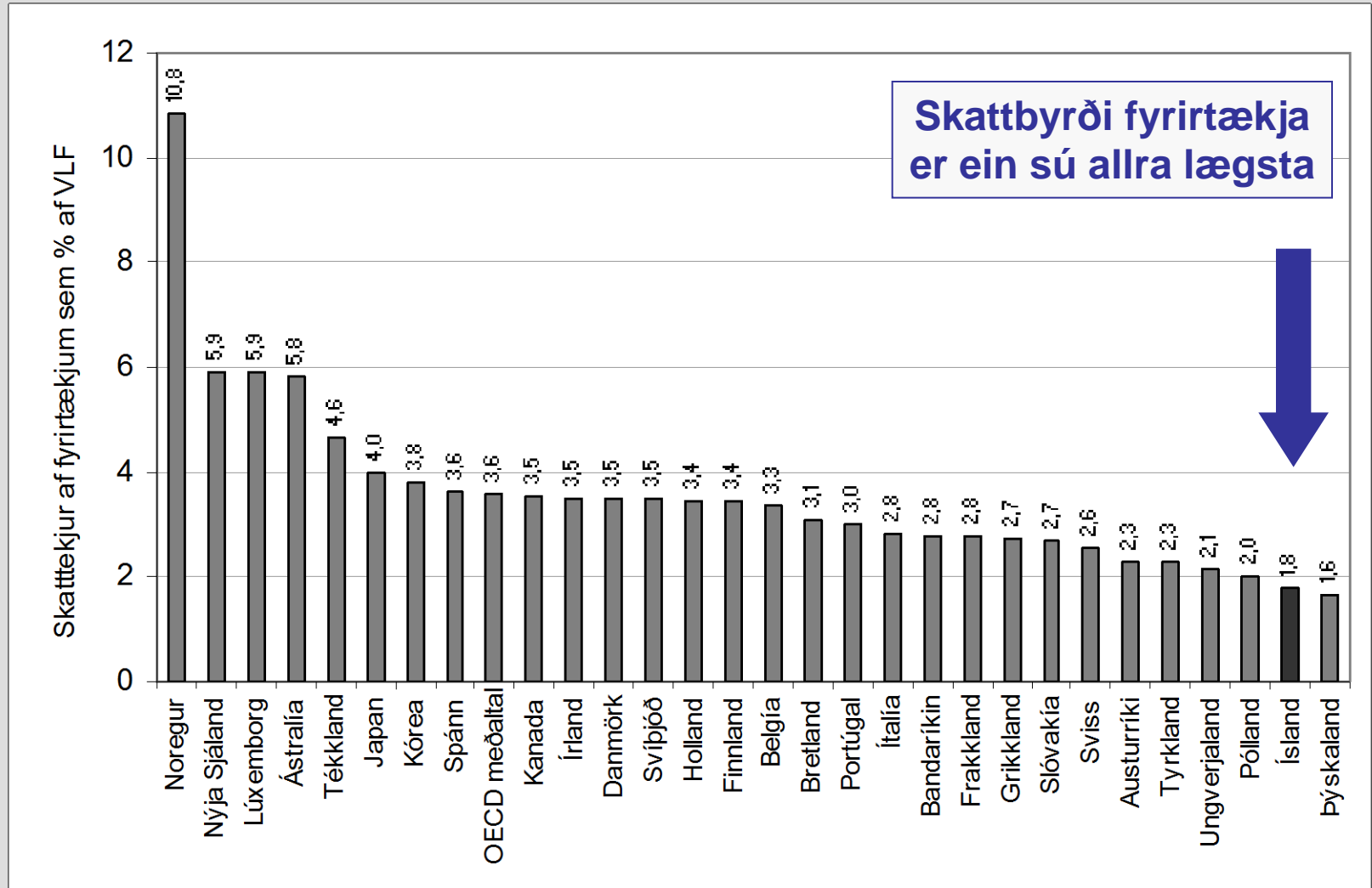
# Tekjuskatta einstaklinga í OECD-ríkjunum 2004-5.

Tekjuskattheimta af einstaklingum sem % af vergri landsframleiðslu.



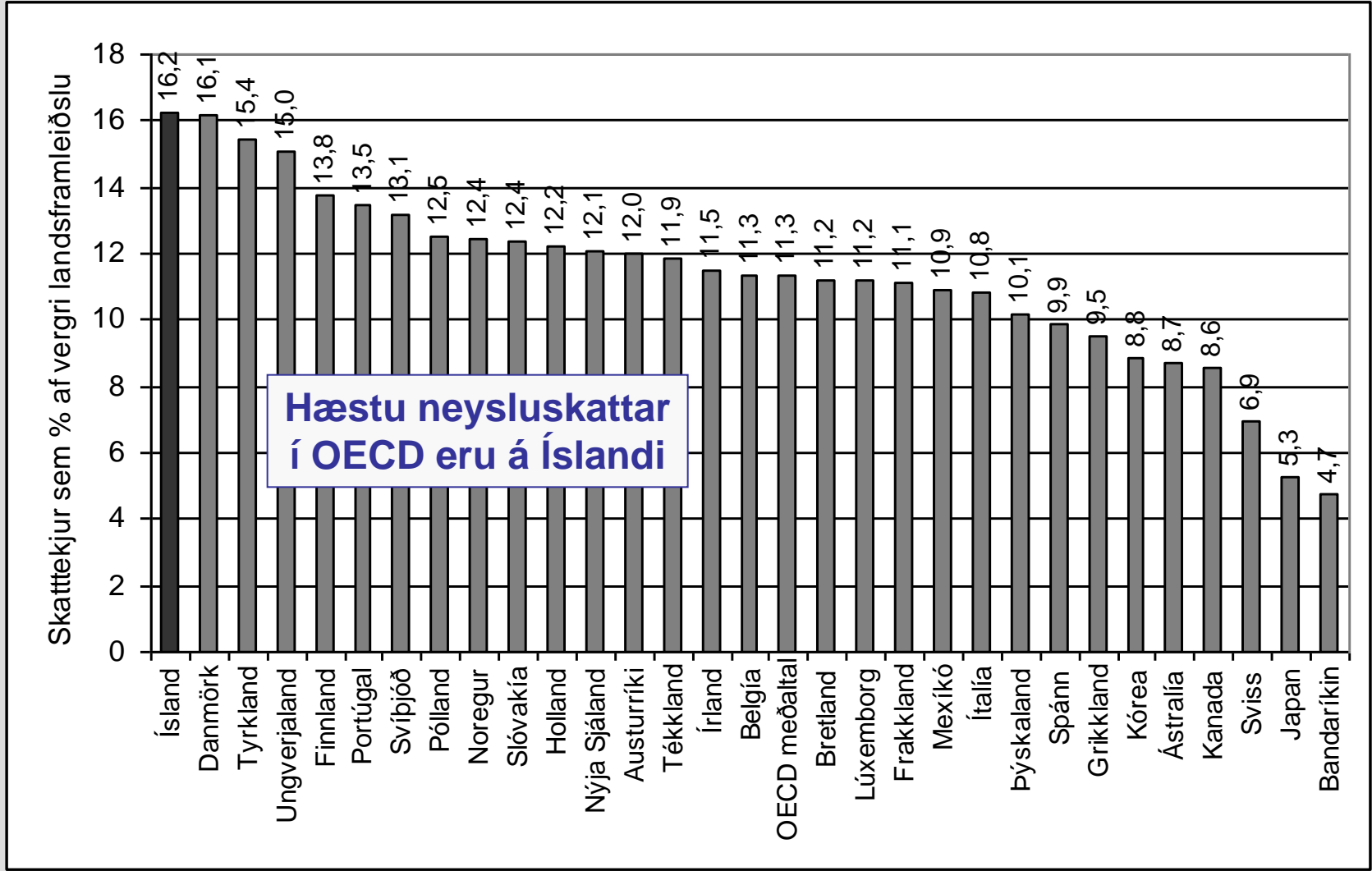
# Tekjuskattar fyrirtækja í OECD-ríkjunum 2004-5.

Skattbyrði fyrirtækjaskatta sem % af vergri landsframleiðslu



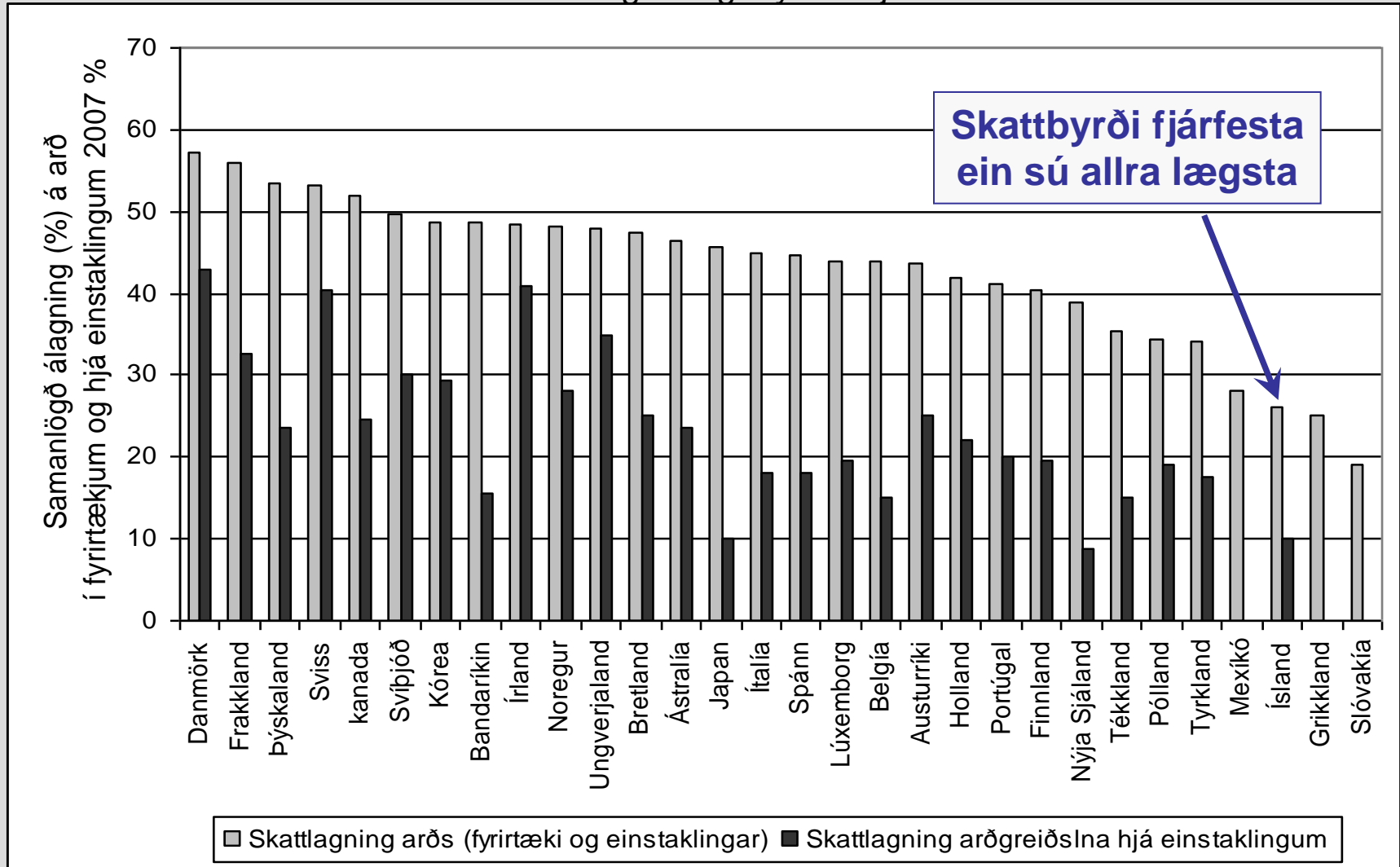
# Neysluskattar í OECD-ríkjunum 2004-5.

Skattbyrði allra skatta af vörum og þjónustu, í % af vergri landsframleiðslu.



# Skattlagning arðgreiðslna í OECD-ríkjum árið 2007.

Álagning sem hlutfall af skattstofni: einstaklingar og samanlögð skattlagning hjá einstaklingum og í fyrirtækjum.



# Niðurstaða

- Skattbyrði einstaklinga og fjölskyldna jókst mikið á Íslandi frá 1995-2005, mun meira en í öðrum OECD-ríkjum
- **Skattbyrði jókst mest í lægri tekjuhópunum**
- Skattbyrði hátekjufólks (efstu 10%) lækkaði verulega
- **Skattbyrði flestra fjölskyldugerða jókst, mest hjá einstæðum foreldrum og lágtekjufjölskyldum**
- Skattbyrði öryrkja jókst mikið
- **Skattbyrði eldri borgara jókst mikið**
- Skattbyrði ungra barnafjölskyldna jókst mikið
- Skattastefnan gjörbreyttist vegna rýrnunar skattleysismarka og upptöku fjármagnstekjuskatts, um leið og skattar á fyrirtæki og fjárfesta voru lækkaðir verulega
- Skattastefna Íslendinga var einstök meðal OECD-ríkjanna

# Umsögn OECD árið 2005 um þróun skattbyrði á Íslandi

•“Nýjasti alþjóðlegi samanburður sýnir að skattbyrði á Íslandi hækkaði upp fyrir meðaltal OECD-ríkjanna á seinni hluta tíunda áratugarins...”

**OECD, Economic Survey: Iceland 2005, bls. 56.**

• “Skattlagning fyrirtækja (á Íslandi) hefur verið minnkuð verulega og er nú ein sú minnsta sem þekkist í Evrópu. Öndvert þessu er skattlagning einstaklinga enn tiltölulega mikil, þrátt fyrir að ríkisstjórnir hafi á síðasta áratug haft þá stefnu að lækka jaðarálagningu tekjuskatta... Fyrirkomulag þar sem er fastur persónuafsláttur (innskot: skattleysismörk), sem hefur rýrnað að verðgildi yfir tíma, og há almenn álagning í tekjuskatti, hefur leitt til aukningar á meðal skattbyrði. ... Skattafrádráttur vegna vaxtagjalda hefur verið rýrður...”

**OECD, Economic Survey: Iceland 2005, bls. 57.**

## **Skattastefnan breyttist frá 2007:**

- Skattleysismörk tóku þá aftur að hækka og það lækkaði byrði lágtekjuhópa á ný**
- Með sömu stefnu áfram til nokkurra ára léttist skattbyrði lágtekjuhópa enn frekar**
- Með sömu stefnu áfram yrði lægri tekjuhópum hlíft, þó almenn hækkun yrði á álagningunni nú, vegna þrenginganna**



# Umræða um skatta þessa dagana

- Í dag segja þeir sem hækkuðu skattbyrði 90% almennings í góðærinu (Sfl. og Ffl.) að þeir ætli ekki að hækka neina skatta nú, þrátt fyrir geigvænlegan halla á ríkisbúskapnum (**um 170 milljarðar**).
- Þeir sögðu ósatt um skattastefnu sína 1995 til 2005.
- Er þeim treystandi þegar þeir segjast ekki ætla að hækka nú?
- **Eða vilja þeir frekar leggja íslenskt samfélag í rúst?**
- Samanlögð útgjöld félags- og tryggingamálaráðuneytisins og menntamálaráðuneytisins eru **um 172 milljarðar**. Það þyrfti að loka menntakerfinu og velferðarkerfinu (almannatryggingum o.fl.) **alveg**, ef niðurskurðurinn væri allur tekinn þar. Heilbrigðiskerfið kostar 115 milljarða á árinu og dugir því ekki að loka því alveg einu og sér. Menntakerfið (58 milljarðar) þyrfti t.d. að fara líka! Heildarkostnaður ríkisins er um **555 milljarðar árið 2009**. Ef allur hallinn er tekinn með niðurskurði þarf að stórskaða alla grunngerð samfélagsins.
- Eða er markmiðið að einkavæða í staðinn og bjóða upp á menntun og heilsugæslu eingöngu fyrir þá sem hafa greiðslugetu fyrir slíku?  
**Þá væri Ísland orðið mun “amerískara” en Bandaríkin.**

# Helstu heimildir

- Stefán Ólafsson, Skattastefna Íslendinga, í *Stjórnmal og stjórnsýsla 2007*
- Stefán Ólafsson, Skattbyrði í ólíkum þjóðfélagshópum, í bókinni *Rannsóknir í Félagsvísindum 2006*.
- Indriði H. Þorláksson, Skattapólitík, í *Stjórnmal og stjórnsýsla 2007*
- Friðrik Már Baldursson o.fl., Íslenska skattkerfið: Skilvirkni og samkeppnishæfni (Fjármálaráðuneytið 2008; á vef ráðuneytisins)
- Arnaldur Sölvi Kristjánsson, Skattbyrði flestra lækkar á árinu 2009, í *Vísbendingu*, janúar 2009 (má sjá á [www.ts.hi.is](http://www.ts.hi.is))
- OECD (2007), Revenue Statistics (París: OECD)
- OECD (2007), Taxing Wages (París: OECD).
- Ríkisskattstjóri ([www.rsk.is](http://www.rsk.is))
- Hagstofa Íslands ([www.hagstofa.is](http://www.hagstofa.is))
- [www.datamarket.net](http://www.datamarket.net)

**Takk fyrir!**